



บัณฑิตวิทยาลัย

เลขที่รับ 444/๒๖

วันที่ ๙ เม.ย. ๒๕๖๐

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต/มหาบัณฑิต วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ 13.7016
ที่ ๑๕๕/๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ ผู้รับ กิตติพงษ์
เรื่อง รายงานการแก้ไขวิทยานิพนธ์ตามมติสภามหาวิทยาลัย

เรียน คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

ด้วยหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต/มหาบัณฑิต วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ ได้ตรวจสอบการแก้ไขวิทยานิพนธ์ของนักศึกษา ร.ป.ด. จำนวน ๑ ราย คือนายสุรพล จิตต์ดี ตามมติของสภามหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งให้แก้ไขชื่อเรื่องภาษาอังกฤษของวิทยานิพนธ์ให้ตรงกับชื่อเรื่องในบทความเรียบร้อยแล้ว รายละเอียด ดังแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(ศาสตราจารย์ ดร.บุญทัน ดอกไธสง)

ประธานหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต/มหาบัณฑิต

ขอสงวนไว้สำหรับการดำเนินการต่อไป

19 เม.ย. ๕๖

ขอสงวนไว้สำหรับการดำเนินการต่อไป

ขอสงวนไว้สำหรับการดำเนินการต่อไป

มีขรรณ

๑๙ เม.ย. ๒๕๕๖



สัมฤทธิ์ผลการบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตปริมณฑล

สุรพล จิตต์ดี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จังหวัดปทุมธานี
พ.ศ. 2556



THE OUTCOME OF ELDERLY CARE PROJECT DEVELOPMENT OF LOCAL
GOVERNMENT IN METROPOLITAN AREA

SURAPHON JITDEE

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF DOCTOR OF PUBLIC ADMINISTRATION IN
PUBLIC ADMINISTRATION

GRADUATE SCHOOL

VALAYA ALONGKORN RAJABHAT UNIVERSITY
UNDER THE ROYAL PATRONAGE PATHUM THANI

2013

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	สัมฤทธิ์ผลการบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตปริมณฑล
ชื่อนักศึกษา	สุรพล จิตต์ดี
รหัสประจำตัว	53B73330110
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.อิมรอน มะลูลีม
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.บุญเรือง ศรีเทริญ อาจารย์ ดร.สอาด บรรเจิดฤทธิ์

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการบริหารนโยบายโครงการดูแลผู้สูงอายุของรัฐในงานด้านการดูแลผู้สูงอายุให้ได้การพัฒนาช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิขั้นพื้นฐานตามข้อบังคับและกฎหมาย 2) เพื่อศึกษาการบริหารโครงการดูแลให้ผู้สูงอายุได้รับบริการพื้นฐานด้านต่างๆ โดยสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น 3) ศึกษาผลกระทบโครงการจัดสวัสดิการสังคมและให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุตามความต้องการและความจำเป็นรวมถึงมาตรการจัดสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้สูงอายุ และ 4) เพื่อนำเสนอสัมฤทธิ์ผลการประเมินโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 การวิจัยครั้งนี้กำหนดขอบเขต ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดนนทบุรี ในส่วนวิธีการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพเป็นหลัก ร่วมกับการเสริมด้วยการวิจัยเชิงปริมาณโดยใช้วิธีเก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามจากผู้สูงอายุ ที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน ที่ได้จากการเปิดตารางของทาโร ยามาเน เลือกรหัสวิเคราะห้โดยใช้การสุ่มแบบหลายขั้นตอน ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพนั้น ใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลหลักด้วยการสัมภาษณ์เจาะลึกกับผู้ที่อยู่ในระดับกำหนดนโยบาย จำนวน 57 คน ได้แก่ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน และหัวหน้าส่วนสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน ที่ได้มาโดยการเลือกแบบเจาะจง

ผลการวิจัย พบว่า

1) การบริหารนโยบายของโครงการดูแลผู้สูงอายุของรัฐบาล พบว่า ด้านงานการดูแลผู้สูงอายุได้รับการพัฒนาช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิขั้นพื้นฐานตามข้อบังคับและกฎหมาย เป็นไปตามกรอบการวิเคราะห์ ได้แก่ แผนระยะยาว (พ.ศ. 2535-2554) แผนระยะยาว (พ.ศ. 2545-2564) และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มีการพัฒนาโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งทางสุขภาพ ร่างกาย และจิตใจ

2) ปัจจัยที่ทำให้การบริหารโครงการดูแลให้ผู้สูงอายุได้รับบริการพื้นฐานด้านต่างๆ ประกอบด้วย การสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น พบในเรื่อง ทรัพยากร ทัศนคติของผู้ปฏิบัติ โครงสร้างระบบราชการ และการสื่อสาร มีการประสานความร่วมมือเป็นอย่างดีในการถ่ายทอดเทคนิควิชาการและองค์ความรู้จากส่วนราชการ และองค์กรภายในชุมชนรวมถึงแผนงาน

3) ผลกระทบจากโครงการจัดสวัสดิการสังคมและให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุตามความต้องการมีผลกระทบในด้านบวก มากกว่าด้านลบ คือ (1) ผลกระทบในด้านบวก จะทำให้คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุดีขึ้น ทั้งทางสุขภาพร่างกาย จิตใจและรายได้ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากไร้ พิกัด ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้จะได้รับประโยชน์จากนโยบายนี้เป็นอย่างมาก (2) ผลกระทบในด้านลบ ส่วนใหญ่คิดว่านโยบายโครงการพัฒนาดูแลผู้สูงอายุ โดยสถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในระดับชาติ และระดับท้องถิ่นเกิดการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรก็จะทำให้กระทบต่อนโยบายในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นกัน

4) สัมฤทธิผลการประเมินโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานในลักษณะเครือข่ายมากขึ้น ทั้งองค์การช่วยเหลือผู้สูงอายุระหว่างประเทศและองค์กรภาครัฐ ในปี พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นปีสากลว่าด้วยผู้สูงอายุมีการเรียกร้องให้ภาครัฐให้ความสำคัญเกี่ยวกับผู้สูงอายุมากขึ้น มีการจัดทำปฏิญญาผู้สูงอายุอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมขึ้นในปี พ.ศ. 2545 ซึ่งปฏิญญาดังกล่าวเป็นแผนที่มีการประกาศใช้ให้มีการดำเนินการระยะยาว เพื่อเป็นการช่วยเหลือและพัฒนาผู้สูงอายุให้ได้รับการดูแลรักษาอย่างเท่าเทียม ผู้สูงอายุในชุมชนได้พบปะสนทนากัน ผู้สูงอายุมีความพอใจ และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

Thesis Title	The Outcome of Elderly Care Project Development of Local Government in Metropolitan Area
Student	Suraphon Jitdee
Student ID	53B73330110
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	Professor Dr.Imron Maluleem
Thesis Co-Advisors	Dr.Boonrueng Sriharun Dr.Sa-ard Bancherdrit

ABSTRACT

The purpose of this research were 1) to study the administrative nature of the elderly care, to make sure that the task of take elderly care was supported and that elderly get the right protection according to the law, 2) to study the management of the elderly care project covering the basic social welfare and encourage private sectors to participate in the project. 3) to study the impact of necessity the elderly social welfare according to the need and including additional measure to provide the standard of the elderly welfare project, 4) to present the success of the elderly care project of local administration according to the Act on the elderly care in 2003 covering the areas of Pathum Thani, Samut Prakan and Nonthaburi supported by qualitative research was mainly conducted qualitative research. Data were collecting from the sample of 400 elder people selected from multi stage sampling. In the process of qualitative research was the in-depth interview of 57 policy makers: 19 chiefs of the local areas, 19 assistant district officers, and 19 chiefs of local health centers, all were chosen purposively.

The research findings were as follows:

1) The administration of the project by implementing the government's elderly care policy, the task in taking care of elderly and supporting the elderly basic rights' to be protected by law, was undertaken according to the analysis framework consisting of long term plans (1992-2011), and (2002-2021) and the act on the elder (2003). There was the development of elderly care project of local government in the city area contributing to the elderly better living in physical and psychological health.

2) The factors responsible for the administration of elderly care to obtain the basic services, including the support from the private section to participate more, were found to be resource, attitude of practical people, the structure of bureaucracy, communication, the coordination to transfer technology and acknowledgement from the government and local organization and planning.

3) The impact of social welfare project and the provision of the care to elderly according to need and necessity, was found to be positive more than negative. The positive impact was a made better living condition in physical and psychological aspects including their income, particularly the poor, and disabled, elderly would get much of the benefit from this policy and the negative impact was that most of the people thought that the development of elderly care project policy was not in effect to the changing political, economic and social situations both at the national and local level.

4) Assessment of the elderly care project of local government was administrator from as follows: there were more network processes in working on the part or the local of international organizations and government level. The international elder people year 1999 had laid that the government sector must realize the importance of elder people, the Declaration of elderly, was made realistic in 2002 in a long term planning to help and develop the elderly, the rights of equal treatment and help them get together, for more enjoyment and better quality of life.



สัมฤทธิ์ผลการบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตปริมณฑล

สุรพล จิตต์ดี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จังหวัดปทุมธานี
พ.ศ. 2556



THE OUTCOME OF ELDERLY CARE PROJECT DEVELOPMENT OF LOCAL
GOVERNMENT IN METROPOLITAN AREA

SURAPHON JITDEE

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF DOCTOR OF PUBLIC ADMINISTRATION IN
PUBLIC ADMINISTRATION
GRADUATE SCHOOL
VALAYA ALONGKORN RAJABHAT UNIVERSITY
UNDER THE ROYAL PATRONAGE PATHUM THANI

2013

Handwritten signature and date:
19/12/2013

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	สัมฤทธิ์ผลการบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตปริมณฑล
ชื่อนักศึกษา	สุรพล จิตต์ดี
รหัสประจำตัว	53B73330110
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.อิมรอน มะลูลีม
กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.บุญเรือง ศรีเหรียญ อาจารย์ ดร.สอาด บรรเจิดฤทธิ์

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการบริหารนโยบายโครงการดูแลผู้สูงอายุของรัฐในงานด้านการดูแลผู้สูงอายุให้ได้การพัฒนาช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิขั้นพื้นฐานตามข้อบังคับและกฎหมาย 2) เพื่อศึกษาการบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุได้รับบริการพื้นฐานด้านต่างๆ โดยสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น 3) ศึกษาผลกระทบโครงการจัดสวัสดิการสังคมและให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุตามความต้องการและความจำเป็นรวมถึงมาตรการจัดสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้สูงอายุ และ 4) เพื่อนำเสนอสัมฤทธิ์ผลการประเมินโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 การวิจัยครั้งนี้กำหนดขอบเขต ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดนนทบุรี ในส่วนวิธีการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพเป็นหลัก ร่วมกับการเสริมด้วยการวิจัยเชิงปริมาณโดยใช้วิธีเก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามจากผู้สูงอายุ ที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน ที่ได้จากการเปิดตารางของทาโร ยามาเน เลือกหน่วยวิเคราะห์โดยใช้การสุ่มแบบหลายขั้นตอน ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพนั้นใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลหลักด้วยการสัมภาษณ์เจาะลึกกับผู้ที่อยู่ในระดับกำหนดนโยบาย จำนวน 57 คน ได้แก่ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน และหัวหน้าส่วนสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 19 คน ที่ได้มาโดยการเลือกแบบเจาะจง

ผลการวิจัย พบว่า

1) การบริหารนโยบายของโครงการดูแลผู้สูงอายุของรัฐบาล พบว่า ด้านงานการดูแลผู้สูงอายุได้รับการพัฒนาช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิขั้นพื้นฐานตามข้อบังคับและกฎหมาย เป็นไปตามกรอบการวิเคราะห์ ได้แก่ แผนระยะยาว (พ.ศ. 2535-2554) แผนระยะยาว (พ.ศ. 2545-2564) และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มีการพัฒนาโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งทางสุขภาพ ร่างกาย และจิตใจ

2) ปัจจัยที่ทำให้การบริหารโครงการดูแลผู้สูงอายุได้รับบริการพื้นฐานด้านต่างๆ ประกอบด้วย การสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น พบในเรื่อง ทรัพยากร ทัศนคติของผู้ปฏิบัติ โครงสร้างระบบราชการ และการสื่อสาร มีการประสานความร่วมมือเป็นอย่างดีในการถ่ายทอดเทคนิควิชาการและองค์ความรู้จากส่วนราชการ และองค์กรภายในชุมชนรวมถึงแผนงาน

3) ผลกระทบจากโครงการจัดสวัสดิการสังคมและให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุตามความต้องการมีผลกระทบในด้านบวก มากกว่าด้านลบ คือ (1) ผลกระทบในด้านบวก จะทำให้คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุดีขึ้น ทั้งทางสุขภาพร่างกาย จิตใจและรายได้ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ยากไร้ พิกัด ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้จะได้รับประโยชน์จากนโยบายนี้เป็นอย่างมาก (2) ผลกระทบในด้านลบ ส่วนใหญ่คิดว่านโยบายโครงการพัฒนาดูแลผู้สูงอายุ โดยสถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในระดับชาติ และระดับท้องถิ่นเกิดการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไรก็จะทำให้กระทบต่อนโยบายในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นกัน

4) สัมฤทธิผลการประเมินโครงการดูแลผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานในลักษณะเครือข่ายมากขึ้น ทั้งองค์การช่วยเหลือผู้สูงอายุระหว่างประเทศและองค์การภาครัฐ ในปี พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นปีสากลว่าด้วยผู้สูงอายุมีการเรียกร้องให้ภาครัฐให้ความสำคัญเกี่ยวกับผู้สูงอายุมากขึ้น มีการจัดทำปฏิญญาผู้สูงอายุอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมขึ้นในปี พ.ศ. 2545 ซึ่งปฏิญญาดังกล่าวเป็นแผนที่มีการประกาศใช้ให้มีการดำเนินการระยะยาว เพื่อเป็นการช่วยเหลือและพัฒนาผู้สูงอายุให้ได้รับการดูแลรักษาอย่างเท่าเทียม ผู้สูงอายุในชุมชนได้พบปะสนทนากัน ผู้สูงอายุมีความพอใจ และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

Thesis Title	The Outcome of Elderly Care Project Development of Local Government in Metropolitan Area
Student	Suraphon Jitdee
Student ID	53B73330110
Degree	Doctor of Public Administration
Field of Study	Public Administration
Thesis Advisor	Professor Dr.Imron Maluleem
Thesis Co-Advisors	Dr.Boonrueng Sriharun Dr.Sa-ard Banchedrit

ABSTRACT

The purpose of this research were 1) to study the administrative nature of the elderly care, to make sure that the task of take elderly care was supported and that elderly get the right protection according to the law, 2) to study the management of the elderly care project covering the basic social welfare and encourage private sectors to participate in the project. 3) to study the impact of necessity the elderly social welfare according to the need and including additional measure to provide the standard of the elderly welfare project, 4) to present the success of the elderly care project of local administration according to the Act on the elderly care in 2003 covering the areas of Pathum Thani, Samut Prakan and Nonthaburi supported by qualitative research was mainly conducted qualitative research. Data were collecting from the sample of 400 elder people selected from multi stage sampling. In the process of qualitative research was the in-depth interview of 57 policy makers: 19 chiefs of the local areas, 19 assistant district officers, and 19 chiefs of local health centers, all were chosen purposively.

The research findings were as follows:

1) The administration of the project by implementing the government's elderly care policy, the task in taking care of elderly and supporting the elderly basic rights' to be protected by law, was undertaken according to the analysis framework consisting of long term plans (1992-2011), and (2002-2021) and the act on the elder (2003). There was the development of elderly care project of local government in the city area contributing to the elderly better living in physical and psychological health.

Handwritten signature and date:
 19/12/2016

2) The factors responsible for the administration of elderly care to obtain the basic services, including the support from the private section to participate more, were found to be resource, attitude of practical people, the structure of bureaucracy, communication, the coordination to transfer technology and acknowledgement from the government and local organization and planning.

3) The impact of social welfare project and the provision of the care to elderly according to need and necessity, was found to be positive more than negative. The positive impact was a made better living condition in physical and psychological aspects including their income, particularly the poor, and disabled, elderly would get much of the benefit from this policy and the negative impact was that most of the people thought that the development of elderly care project policy was not in effect to the changing political, economic and social situations both at the national and local level.

4) Assessment of the elderly care project of local government was administrator from as follows: there were more network processes in working on the part or the local of international organizations and government level. The international elder people year 1999 had laid that the government sector must realize the importance of elder people, the Declaration of elderly, was made realistic in 2002 in a long term planning to help and develop the elderly, the rights of equal treatment and help them get together, for more enjoyment and better quality of life.

Y. P. S. S. S.
19/12/08